

I

우수제품 계약관리

우수조달물품 계약관리

1 업무처리 절차

서류검토(우수제품협의)

- 계약요청 서류 제출 => 정상 서류 제출여부 확인 => 원가계산서 조달연구원 이첩 => 원가계산서 외 서류 검토결과서 조달청 제출

* 제출서류 목록: 2~21번까지 확인하여 제출서류가 오류가 있거나 누락된 경우 신청자에게 보완요구

원가검토(조달연구원)

- 원가계산서 수신 => 원가검토 => 검토결과서 조달청 제출

* 제출서류 목록: 22~38번까지 확인하여 제출서류가 오류가 있거나 누락된 경우 신청자에게 보완요구

최종검토 및 계약체결(조달청)

- (조달청) 계약요청서 접수 => 최종 서류 검토 => 구매추진안내 문서 발송
=> 가격조사 => 예정가격 결정 => 수의시담 실시 => 계약서 초안 발송
=> (업체) 응답서 제출(계약보증금 및 인지세 납부, 부당이득환수확약서
제출 포함) => (조달청) 최종 계약서 송신 => 종합쇼핑몰 등록

우수조달물품 계약관리

2 계약요청시 주의사항

○ 기존 나라장터

- 나라장터 로그인 => 조달업체업무 => 물품 => 우수제품관리 => 우수제품변경요청서 작성

* 1회최대납품요구금액, 다량납품할인율, 수량, 단가변경, 생산중단에 따른 수정계약

○ 신규 '제3자단가' 시스템 개발

- 나라장터 로그인 => 조달업체업무 => 물품 => 우수제품관리 => 계약요청(제3자단가)

* 신규계약, 수정계약(규격추가, 계약금액 조정, 연장계약), 재계약

○ 그외

- 문서24(<https://docu.gdoc.go.kr>) => 사업자용 회원가입 => 로그인 => 문서보내기(수신처: 조달청 신기술서비스국 우수제품구매과)

* 단순 이메일 제출 가능 내용일수도 있으니 공문 발송전 반드시 계약담당자와 협의 진행

※ 회원가입방법 등은 해당 홈페이지 고객센터에서 내용 확인, 전화문의 02-6006-5024

우수조달물품 계약관리

3 계약보증금

1회 최대 납품요구 금액

- 1회에 최대 납품가능한 금액으로 계약상대자가 결정
- 계약보증금은 1회 최대 납품요구금액의 10% 이상을 납부
- 계약의 이행을 담보하기 위한 것으로 미종결 금액이 납품요구 당시 1회 최대 납품요구금액을 초과하게 될 경우 신규 납품요구 불가
 - * 주기적으로 누적 납품요구금액 관리 필요
- 해결방법: 미종결 납품요구건 종결(대금정산) 처리, 계약수량 증가를 통해 전체적인 계약금액을 증가시키거나 1회 최대 납품요구금액을 증액시킨 후 계약보증금 추가 납부 필요

관련 법령

■ 국가계약법 시행령 제50조(계약보증금)

- * 제1항 단가계약에 의하는 경우로서 여러 차례로 분할하여 계약을 이행하게 하는 때에는 제1항의 규정에도 불구하고 매회별 이행예정량 중 최대량에 계약단가를 곱한 금액의 100분의 10 이상을 계약보증금으로 납부하게 하여야 한다.

우수조달물품 계약관리

4 계약목적물에 맞는 원가계산서 작성

가격자료: 원가계산서

- 신규계약, 물가변동에 따른 계약금액 조정 요청시 제출 의무
 - * 계약상대자가 단가인하 요인이 있었음에도 그 조치 등을 하지 않은 것이 우려되는 경우 재계약시에도 원가계산서 제출 필요
- 가격자료로 '거래실례가격' 인정을 요구하는 경우가 있으나 기 납품된 제품에 대한 상세규격을 증빙 및 확인불가하므로 인정하기 곤란

인도조건

- 계약목적물의 인도조건에 적합하게 원가계산 반영
- 현장설치도인 경우 제조와 설치 분리 원가계산

| 인도조건 | 원가계산 산정기준 | 비고 |
|--------------------------|-----------|---------|
| 공장도, 납품장소하차도, 납품장소 입고도 등 | 제조원가계산 | |
| 현장설치도 | 제조원가+설치원가 | 분리계산 필수 |

우수조달물품 계약관리

4 계약목적물에 맞는 원가계산서 작성

종류

- 계약목적물의 종류에 따라 분리작성
- S/W의경우 직접생산하지 않고 외주가공이나 구매의 경우는 제조원가 계산에 포함 가능

| 제품종류 | 원가계산 산정기준 | 비고 |
|-------|-----------------------|---|
| 시스템 | 제조원가계산 + S/W 원가 | 직접생산 시 분리계산 필수 (외주가공이나 구매는 제조원가에 포함) |
| | 제조원가계산 + 설치원가 + S/W원가 | |
| 상용S/W | S/W원가 | 분리계산 필수 |

※ 구매하여 장착하는 **SW**를 직접 개발하는 것처럼 원가 부풀리는 사례가 있음

- 계약목적물이 옵션인 경우 본품의 원가에서 반드시 분리하여 산정

우수조달물품 계약관리

4 계약목적물에 맞는 원가계산서 작성

● 규격서 순서에 맞게 작성

- 규격서의 계약목적물의 2.1 제원 및 3. 구성에서 제품의 규격, 구성품, 물품식별번호, 계약단위 등 제시
- 원활한 계약진행을 위하여 규격서의 순서와 원가계산서의 순서를 일치하게 작성

※ 규격서 순서와 불일치하거나 옵션 품목이 본품에 포함되어 있는 경우는 원가계산보고서 보완에 따른 계약진행 지연 주요 사례가 되고 있음

우수조달물품 계약관리

4 계약목적물에 맞는 원가계산서 작성

○ 재료비

- 직접재료비 산정에서 규격서 주요자재 소요량의 모델명, 재질, 규격, 수량(정미량), 단위 등이 일치하게 작성
- 직접재료비의 정미량은 규격서의 수량과 일치하여야 하며 자재의 단위가 식, 세트 등으로 확인이 불가능한 경우는 원가검토 불가능
- 특허 기술이 적용된 자재나 기능이 포함된 부품은 반드시 원가에 포함
- 특허 기술이 부품의 조합에 의한 기능인 경우 특허 적용여부 확인 가능할 수 있도록 표기
- 직접생산한 부분품은 직접제조하여 판매를 하였더라도 매출세금 계산서의 단가 적용 불가, 부분품 제작을 위해 구매한 자재의 매입 세금계산서의 단가 적용

※ 재료가 규격서와 불일치, 특허(그외 각종 기술) 미적용, 직접생산 미적용, 객관적인 증빙자료 미제출인 경우 계약진행 지연 주요 사례가 되고 있음

우수조달물품 계약관리

4 계약목적물에 맞는 원가계산서 작성

● 거래증빙자료

- 제품의 자재에 대한 정보는 자재단가조사표에 거래일자, 거래처명 반드시 기재, 증빙자료와 일치하는 금액으로 작성
- 동일 자재의 세금계산서와 거래명세서가 여러 장일 경우는 반드시 하나의 세트로 구성
- 하나의 세금계산서에 거래명세서 및 발주서 등이 여러 개인 경우 반드시 하나의 세트로 구성하여 제출하여 세금계산서 및 거래명세서의 금액을 확인 가능하도록 구성
- 거래명세서에 부품 내역이 많을 경우에는 원가계산서의 자재단가표의 순번을 거래명세표에 기재하여 확인이 용이하도록 작성
- 자재 단가의 환산으로 인하여 거래명세서의 금액과 불일치할 경우는 거래명세서에 환산 근거 기재하여 확인이 용이하도록 준비

우수조달물품 계약관리

4

계약목적물에 맞는 원가계산서 작성

● 규격서의 생산공정과 일치

- 규격서의 공정과 직접생산 공정이 일치하도록 원가계산서 작성
- 직접생산 공정과 특허 기술이 적용된 공정은 반드시 노무공정에 포함
- 원단위 공수 산정에서 공정의 단위, 노임단가의 단위, 계약목적물의 단위를 확인하여 작성

※ 직접생산 공정, 특허 공정, 공수 단위 등의 불일치는
계약진행 지연 주요 사례가 되고 있음

우수조달물품 계약관리

5 납품시 준수 의무

○ 우수제품으로 지정된 규격으로만 납품 의무

- 우수제품 업체는 반드시 지정된 규격의 제품을 납품 하여야 하며, 현장 설치 여건 등에 따라 경미한 외형이나 재질의 변경 등이 필요한 경우 조달청과 협의 하에 규격 변경(또는 규격추가) 후 납품 가능

* (위반 시) 구체적인 사안별로 판단하여 거래정지 및 부정당제재 처분 진행

- ✓ 수요기관은 계약당사자가 아니므로 납품조건 등을 임의 변경 불가하므로 수요기관의 요구(납품요구서 정보)에 의하여 납품되었다는 이유 수용 불가

○ 근거규정

■ 물품구매(제조) 계약 추가특수조건 제24조(납품시 준수 의무 등)

계약상대자는 지정받은 우수제품 규격과 상이한 제품을 납품해서는 아니된다. 다만, 수요기관이 현장의 여건 (주변 환경이나 외관과의 조화, 설치장소의 특수성 등)에 따라 우수제품의 본질을 훼손하지 아니하는 경미한 외형이나 재질의 변경 등을 서면으로 요구하는 경우, 계약상대자는 조달청과 협의하여 우수제품의 규격을 변경하여 납품할 수 있다.

우수조달물품 계약관리

5 납품시 준수 의무

우수제품으로 지정된 규격으로만 납품 의무

- 수요기관이 우수제품보다 높은 사양을 요구하거나 다른 사양을 요구하는 경우
- 설치환경 때문에 납품규격을 요구하는 경우
- 반드시 조달청과 사전협의, 규격추가를 통해 수요기관에 납품될 수 있도록 조치 필요

우수조달물품 계약관리

6 직접생산 의무

수의계약의 근거

- 국가를 당사자로하는 계약에 관한 법률 시행령 제26조(수의계약에 의할 수 있는 경우)
 - ☞ 「중소기업진흥에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 **중소기업자가 직접 생산한 다음 각 목의 제품을 해당 중소기업자로부터 제조·구매하는 경우**
 바. 「조달사업에 관한 법률 시행령」 제30조에 따라 우수조달물품으로 지정·고시된 제품

직접생산

- 물품구매(제조)계약 추가특수조건 제23조의3(직접생산 의무)
 - ☞ 계약상대자는 「조달청 제조물품 등록 직접생산확인 기준」 (중소기업자간 경쟁제품인 경우 「중소기업자간 경쟁제품 직접생산 확인기준」)에 따라 직접생산하여 납품
 - ☞ 따라서, 직접생산 능력이 없다면, 협업을 통해서 진행 필요

우수조달물품 계약관리

7 가격관리

우대가격 통보(유지)의무

- 계약기간 중 단가 인하 요인이 있는 경우 반드시 단가인하 필요
 - * 원자재 및 구성품(또는 부속품) 등의 가격인하로 계약단가에 영향을 주는 경우
- 2021년 물가변동으로 계약금액을 조정한 계약상대자는 물가변동에 따른 가격인하 요인이 있는 경우 즉시 조달청에 가격 증빙자료를 제출
 - * 원가계산서 상의 자재단가표에 해당하는 세금계산서 등 자료
- 조달청 계약단가보다 낮은 가격으로 직접 수요기관과 계약체결하는 경우 조달청에 통보
 - * 계약담당공무원이 계약상대자가 조달청 계약단가보다 낮은 가격으로 직접 수요기관과 계약 체결한 사실을 안 경우에도 단가인하 가능

우수조달물품 계약관리

8 거래정지와 효력정지

● 계약조건에 의한 거래정지는 효력정지 사유

- 「물품구매(제조)계약 추가특수조건」 제22조(거래정지)
- 「물품구매 품질관리 특수조건」
 - 제14조의2(단가계약 물품 검사 불합격에 대한 처리)
 - 제17조(품질점검결과 조치)
 - 제17조의4(유해물질검출로 인한 단가계약물품 검사불합격 또는 품질점검결과 규격미달에 대한 처리)

* 「우수조달물품 지정관리규정」 제21조의2(지정효력정지) 제1항제1호

☞ 우수제품 계약과 관련하여 거래정지 조치한 경우

우수조달물품 계약관리

9

부정당제재

부정당제재는 지정취소 사유

- 「물품구매(제조)계약 추가특수조건」 제24조의4(부정당업자 제재 적용)
 - * 제22조에 따른 거래정지는 국가계약법 시행령 제75조(계약의 해제·해지) 내지 제76조(부정당업자의 입찰참가자격 제한)의 적용을 배제하지 아니한다.
- 「우수조달물품 지정관리 규정」 제22조(지정취소)
 - * 우수제품업체가 우수제품 지정증서에 명시된 우수제품과 관련하여 지정기간 중에 2회 이상 또는 제재 기간의 합이 6개월 이상의 부정당업자 제재를 받은 경우

우수조달물품 계약관리

10 특허료(연차등록료) 납부 확인

우수제품 지정 및 계약 사유가 특허(실용신안)권인 경우

- 특허(또는 실용신안)권이 소멸할 경우 우수제품 지정취소 및 계약해지 사유
 - * 「국가계약법」 제27조제1항제1호에 따라 부정당업자로 입찰참가자격제한처분 대상
- 「특허법」 제81조제3항에 따라 추가 납부기간(6개월) 내 연차등록료를 납부하지 않는 경우 특허료에 해당되는 기간이 끝나는 날의 다음날로 소급하여 소멸

| | | | |
|--------------|---------------------------|--------------------|------------------|
| | | 2015년 02월 04일 등록 | |
| 2번 (소멸등록) | 등록원인일자 : 2020년 02월 05일 | 등록원인 : 등록료불납 | 2020년 11월 15일 등록 |
| [특허료 란] | | | |
| 제 01 - 03 년분 | (2015.02.04 - 2018.02.04) | 금 액 411,300 원(소기업) | 2015년 02월 04일 납입 |
| 제 04 - 04 년분 | (2018.02.05 - 2019.02.04) | 금 액 551,600 원(중기업) | 2018년 01월 16일 납입 |
| 제 05 - 05 년분 | (2019.02.05 - 2020.02.04) | 금 액 394,000 원(중기업) | 2019년 01월 09일 납입 |

우수조달물품 계약관리

10 특허료(연차등록료) 납부 확인

● 계약예시 등 부정당계제 방지를 위한 선제조치

- 특허(또는 실용신안)등록 원부 제출하도록 하여 연차등록료 납부여부 및 특허권 유지여부 사전확인 필수
 - * 연차등록료는 계약(지정)기간 종료(만료)일보다 길게 설정되어 있어야
- 특허권을 제3자에게 넘기거나 특허료를 납부하지 않아 특허권이 소멸되지 않도록 지속 관리 필요

※특허법 제81조(특허료의 추가납부 등)

- ③ 추가납부기간에 특허료를 내지 아니한 경우(추가납부기간이 끝나더라도 제81조의2제2항에 따른 보전기간이 끝나지 아니한 경우에는 그 보전기간에 보전하지 아니한 경우를 말한다)에는 특허권의 설정등록을 받으려는 자의 특허출원은 포기한 것으로 보며, 특허권자의 특허권은 제79조제1항 또는 제2항에 따라 낸 특허료에 해당되는 기간이 끝나는 날의 다음 날로 소급하여 소멸된 것으로 본다.

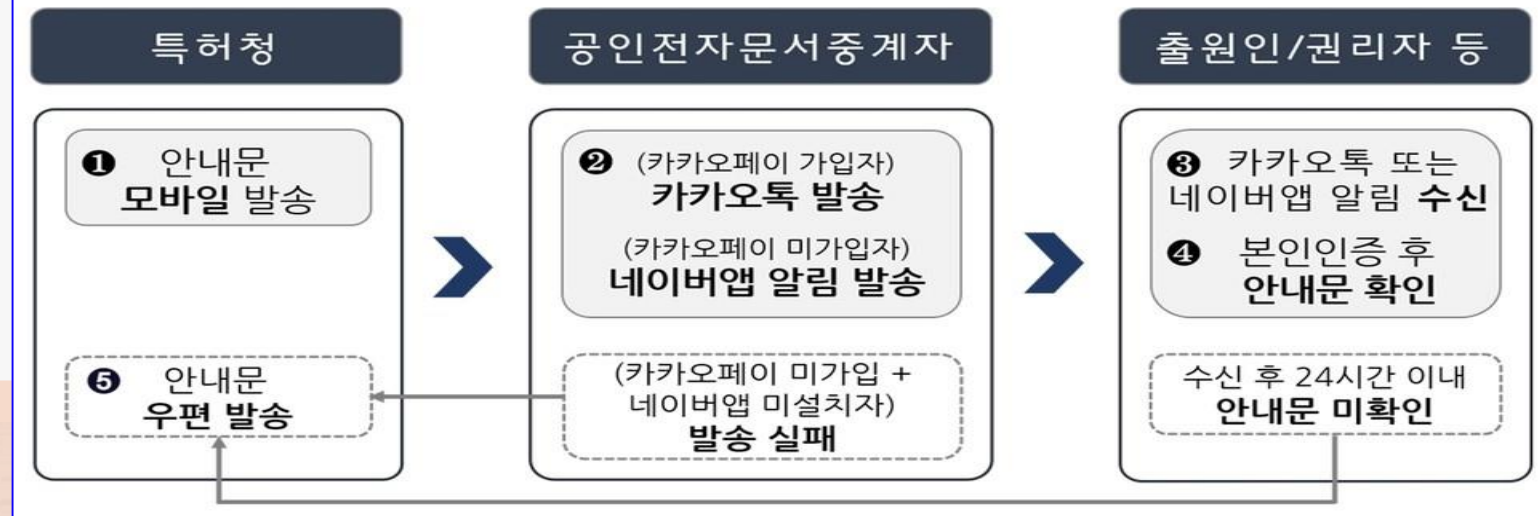
우수조달물품 계약관리

10 특허료(연차등록료) 납부 확인

특허청 제도개선 사항 안내

- 특허권 갱신안내, 우편 대신 스마트폰으로 받을 수 있도록 모바일 전자고지 도입 추진('21.10월 시행)

< 모바일 전자고지 · 안내 서비스 이용절차 >



- 관련보도자료(참조: <https://www.korea.kr/news/pressReleaseView.do?newsId=156454591>)

우수조달물품 계약관리

11 구매금액 상한 제한 여부

다수공급자계약

- 우수제품은 다수공급자계약과 계약관련 적용 법령 등이 다름

| 구분 | 적용법령 | 계약방법 |
|---------|--------------------------------------|------|
| 우수제품 | 국가계약법 시행령 제26조 (수익계약에 의할 수 있는 경우) | 수익계약 |
| 다수공급자계약 | 조달사업에관한 법률 제13조 (다수공급자계약) | 경쟁계약 |

- 2단계경쟁 기준금액 초과여부 산정시 다수공급자계약 건만을 대상으로 분리발주 및 2단계경쟁 회피사유에 해당되는지 검토
- 조달청은 수요기관의 구매편의성을 고려하여 우수제품에 대하여 제3자단가계약을 체결하여 각 수요기관에 공급, 별도의 경쟁을 통하지 않고 구매가 가능하나, 구매의사 결정(어떤 제품을 어떻게 얼마만큼 구매할 것인지)은 각 수요기관이 결정할 사안